

Table des matières

Introduction Andrea Pilotti et Oscar Mazzoleni.....	7
La milice politique comme enjeu d'actualité et de controverse.....	8
La professionnalisation politique : un processus multidimensionnel.....	10
Une transition inachevée	11
Les objectifs de l'ouvrage	12
Les chapitres	14
Bibliographie.....	18
Chapitre 1 Karim Lasseb et Andrea Pilotti :	
Les fonctions électives en Suisse et leur rémunération	21
L'organisation et la distribution des fonctions politiques en Suisse.....	22
<i>Le système de milice</i>	22
<i>L'exécutif fédéral</i>	24
<i>Le législatif fédéral</i>	26
<i>Les exécutifs et les législatifs cantonaux</i>	28
<i>Les exécutifs et les législatifs communaux</i>	32
L'indemnisation des élus en Suisse	34
<i>Les rémunérations du Conseil fédéral</i>	35

<i>Les rémunérations des fonctions politiques aux niveaux cantonal et communal</i>	38
Bibliographie	50

**Chapitre 2 | Andrea Pilotti, Pascal Sciarini,
Frédéric Varone et Fabio Cappelletti:
L'Assemblée fédérale: un parlement de milice**

en voie de professionnalisation	53
Les origines du Parlement fédéral	54
<i>Le principe de milice</i>	56
La professionnalisation parlementaire: l'exception suisse	57
<i>Le projet Avenir du Parlement (1974-1978)</i>	59
<i>Le manque de dynamisme des années 1980 et le projet de réforme de 1991</i>	61
<i>La professionnalisation contestée du Parlement suisse</i>	63
L'indemnisation du travail parlementaire	65
<i>Évolution historique du système d'indemnisation</i>	65
<i>État des lieux lors de la 49^e législature (2011-2015)</i>	73
<i>Le système d'indemnisation jugé par les parlementaires</i>	77
Le volume de travail parlementaire.....	79
<i>Les différents types de parlementaires</i>	82
Conclusion générale: une professionnalisation croissante	85
Bibliographie	87

**Chapitre 3 | Daniela Eberli, Sarah Bütikofer
et Pirmin Bundi: La professionnalisation**

dans les parlements cantonaux	91
Introduction.....	91
Définir le concept de professionnalisation	94
Niveau actuel de la professionnalisation dans les parlements cantonaux.....	97

Les facteurs de la professionnalisation	104
<i>Facteurs individuels</i>	105
<i>Facteurs contextuels</i>	108
Analyse empirique des facteurs de la professionnalisation.....	109
<i>Facteurs individuels</i>	110
<i>Facteurs contextuels</i>	114
Conclusions et perspectives	116
Bibliographie	119
Annexe	125

Chapitre 4 | Karim Lasseb et Andrea Pilotti :

La professionnalisation des municipalités

sous l'angle de la rémunération :

le cas de Lausanne (1882-2019) 127

 Une histoire de la professionnalisation politique
 à l'aide des procès-verbaux du Conseil communal

 Évolution des salaires..... 132

 Les arguments de légitimation
 pour la professionnalisation..... 137

*Les raisons justifiant le passage des municipaux
 à une activité rémunérée exclusive*

*Les arguments pour une augmentation
 des rémunérations*..... 139

*Les arguments contre une augmentation
 des rémunérations*..... 143

 Un salaire adéquat pour un profil idéal d' élu

Les débats des années 1910..... 148

*Les débats au cours des années 1960 et 1970:
 augmenter les bas salaires avant les hauts*..... 152

*1988 et la question des écarts salariaux
 entre municipaux et fonctionnaires communaux*

Un déclassement relatif des syndics et des municipaux dans la hiérarchie salariale?	155
<i>Du notable au professionnel de la politique</i>	160
Conclusion	163
<i>Les raisons d'une professionnalisation précoce à Lausanne</i>	165
<i>Les raisons d'une professionnalisation des exécutifs urbains</i>	166
Bibliographie	167
Chapitre 5 Roberto Di Capua: Le recrutement des élus locaux à Lausanne et Zurich de 1946 à 2016: un système de « milice » très sélectif?	171
Deux villes aux transformations socio-économiques et politiques similaires	175
<i>De la désindustrialisation à une tertiarisation publique-privée continue</i>	175
Les transformations des rapports de force partisans	178
<i>Lausanne</i>	178
<i>Zurich</i>	181
Les transformations des critères sociaux dans la sélection des conseillers communaux	189
<i>Une académisation croissante</i>	189
<i>La structure professionnelle comme reflet des transformations socio-économiques</i>	194
<i>La féminisation sélective des Conseils communaux</i>	201
Conclusion: la sélectivité sociale croissante d'un système dit «de milice»	206
Bibliographie	211
Chapitre 6 Oscar Mazzoleni: La milice politique helvétique entre légitimation et politisation.....	215
Une spécificité helvétique en mutation.....	216
Entre déclin et discours de relégitimation de la milice politique	219

TABLE DES MATIÈRES

La politisation	221
Les acteurs et les arguments de la controverse.....	223
<i>Bellinzona et le vote sur la rémunération</i> <i>des municipaux</i>	229
Conclusion	232
Bibliographie.....	234
Postface André Mach : Principe de milice et élites politiques : quelles implications?	237
Introduction.....	237
Prédominance et longévité de la figure du notable	239
Essor et impacts de la professionnalisation politique.....	243
Tensions entre professionnalisation et service à la collectivité.....	247
Bibliographie.....	249
Notices biographiques	251