



**NÉGOCIER L'ACCÈS, LA PROPRIÉTÉ
ET L'AUTORITÉ PUBLIQUE À LA MARGE
DE LA VILLE. ENJEUX FONCIERS À NIAMEY
ET PRODUCTION D'ÉTAT AU NIGER**

URSULA MEYER

Directeur de thèse : Prof. René Véron
Institut de géographie et durabilité, Université de Lausanne
Thèse soutenue en novembre 2016

La terre périurbaine dans les villes ouest-africaines est soumise à forte pression en raison de l'expansion croissante de l'urbanisation (BECKER, 2013 ; BERTRAND, 2015). Elle représente un objet de tiraillements entre différents groupes d'acteurs qui revendiquent l'accès ou la propriété à une ressource foncière convoitée. Cette thèse analyse les enjeux fonciers à Niamey sous un angle politique en interprétant l'accès et la propriété comme des questions de pouvoir et d'autorité (SIKOR et LUND, 2009 ; LUND, 2013). Les dynamiques qui se déploient autour de l'accès et de la reconnaissance de la propriété de la terre périurbaine constituent un révélateur des transformations sociopolitiques et institutionnelles du Niger depuis l'indépendance (OLIVIER DE SARDAN, 2004). Y sont inévitablement impliqués des institutions diverses – ministères, services déconcentrés, collectivités territoriales décentralisées – mais aussi les autorités coutumières et acteurs économiques influents. Tous cherchent à ancrer leur autorité et à établir leur légitimité par la formulation et l'établissement de droits d'usage ou de propriété (LUND, 2008). Le foncier périurbain à Niamey peut ainsi être considéré dans nombreux cas comme un objet-témoin qui reflète l'évolution des institutions et de l'autorité publique ainsi que les relations que celles-ci entretiennent avec des citoyens devenus de plus en plus explicitement des citoyens conscients de leurs droits démocratiques (NEVEU *et al.*, 2011). Or ces transformations ne se font pas sans friction, contestation, et conflit.

Trois cas localisés à l'ancienne et à l'actuelle périphérie urbaine de Niamey sont plus spécifiquement investigués. Le premier est une ceinture verte plantée d'arbres à partir des premières années après l'indépendance par des régimes autoritaires sans considération des droits coutumiers. En suivant l'établissement de cet espace vert et les mutations du service forestier dans une perspective historique, cette première analyse conceptualise l'espace vert comme une arène où se déploient des tentatives

de légitimation et d’enracinement d’un État en devenir (VÉRON et FEHR, 2011). Cette même ceinture verte fait l’objet d’une deuxième analyse, cette fois-ci contemporaine, axée sur les revendications de reconnaissance de droits coutumiers, le processus de formalisation de ces droits et l’institutionnalisation de la citoyenneté dans un contexte de démocratisation. Le troisième cas s’intéresse aux périphéries nouvelles et aux processus de lotissement par différents acteurs, en principe publics et privés. Cependant, cette production de parcelles urbaines est devenue depuis une quinzaine d’années de plus en plus une affaire exclusive des lotisseurs privés qui ne prennent que rarement en compte des considérations urbanistiques, mais qui inondent le marché foncier urbain avec des lots de terre qui ne sont accessibles qu’à ceux qui n’ont pas besoin de les occuper dans l’immédiat vu leur éloignement et leur sous-équipement infrastructurel. Ce blocage de larges zones périurbaines dans un système d’exclusivité, et cela sur des dizaines d’années à venir, est alors interprété comme une « territorialisation » (PELUSO, 2005) et une prise de contrôle des terrains de la future extension de la capitale par des acteurs économiques et leur clientèle, parfois plus puissants que l’État.

L’objectif de cette thèse était double. Il s’agissait, d’une part, d’entreprendre une lecture des dynamiques du foncier périurbain, en examinant comment divers acteurs produisent, contestent, façonnent et reçoivent, pour différentes raisons, l’accès à et la propriété de la terre périurbaine. D’autre part, et au-delà des conflits fonciers concrets à Niamey, cette thèse cherchait à révéler comment l’autorité et la citoyenneté sont instituées, et, partant, comment, ces dynamiques politiques contribuent aux processus de formation de l’État (BIERSCHENK et OLIVIER DE SARDAN, 2014; HAGMANN et PÉCLARD, 2010). L’étude de conflits fonciers en milieu périurbain est ainsi particulièrement propice à la mise en lumière du fonctionnement de l’arène politique locale (HOLSTON, 2009). Encore mal circonscrit, soumis à de multiples pressions et caractérisé par une valeur matérielle en constante augmentation, le périurbain constitue un excellent terrain pour révéler les relations de pouvoirs et identifier les registres de référence de différents acteurs (ELDEN, 2010).

Les résultats de cette thèse, fondés sur une enquête de terrain de type socio-anthropologique de longue durée, démontrent finalement que les périphéries urbaines constituent des espaces d’expérimentation, de configuration et de reconfiguration de pouvoirs coutumiers, politiques, et économiques (PELUSO et LUND, 2011). Elles représentent une interface privilégiée de négociation constante des positions d’autorité et de légitimité, un espace où une citoyenneté locale se différencie petit à petit dans la confrontation d’une multitude d’enjeux, d’aspirations, de défis et de besoins. Se basant sur le constat conceptuel que les notions de la propriété, de la citoyenneté et de l’autorité publique sont mutuellement constitutives par leur reconnaissance réciproque, l’actualité des enjeux spatiaux et des conflits fonciers à la périphérie niaméenne peut alors être interprétée de manière plus globale que prise pour elle seule : elle nous enseigne en même temps sur les micropolitiques et les négociations qui font et défont les institutions locales et les autorités publiques. Dans un contexte postcolonial d’un État démocratique en devenir, où les autorités ne sont pas figées une fois pour toutes, les négociations sur l’accès à et la propriété de terres convoitées en marge de la ville contribuent ainsi aux processus de formation de l’État au niveau local.

BIBLIOGRAPHIE

- BECKER Laurence C., 2013: «Land sales and the transformation of social relations and landscape in peri-urban Mali», *Geoforum*, 46, 113-123.
- BERTRAND Monique, 2015: «Du District au “grand Bamako” (Mali). Réserves foncières en tension, gouvernance contestée», *Cybergeog. European Journal of Geography*, en ligne.
- BIERSCHENK Thomas, OLIVIER DE SARDAN Jean-Pierre, 2014: *States at Work. Dynamics of African Bureaucracies*, Leiden & Boston: Brill.
- ELDEN Stuart, 2010: «Land, terrain, territory», *Progress in Human Geography*, 34(6), 799-817.
- HAGMANN Tobias, PÉCLARD Didier, 2010: «Negotiating statehood. Dynamics of power and domination in Africa», *Development and Change*, 41(4), 539-562.
- HOLSTON James, 2009: «Insurgent citizenship in an era of global urban peripheries», *City and Society*, 21(2), 245-267.
- LUND Christian, 2008: *Local Politics and the Dynamics of Property in Africa*, Cambridge: Cambridge University Press.
- LUND Christian, 2013: «Propriété et citoyenneté. Dynamiques de reconnaissance dans l’Afrique des villes», *Politique Africaine*, 132, 5-25.
- NEVEU Catherine, CLARKE John, COLL Kathleen, DAGNINO Evelina, 2011: «Questioning citizenships/Questions de citoyennetés (Introduction)», *Citizenship Studies*, 15(8), 945-964.
- OLIVIER DE SARDAN Jean-Pierre, 2004: «État, bureaucratie et gouvernance en Afrique de l’Ouest francophone. Un diagnostic empirique, une perspective historique», *Politique africaine*, 96, 139-162.
- PELUSO Nancy Lee, 2005: «Seeing property in land use. Local territorializations in West Kalimantan, Indonesia», *Geografisk Tidsskrift - Danish Journal of Geography*, 105(1), 1-15.
- PELUSO Nancy Lee, LUND Christian, 2011: «New frontiers of land control. Introduction», *Journal of Peasant Studies*, 38(4), 667-681.
- SIKOR Thomas, LUND Christian, 2009: «Access and property. A question of power and authority», *Development and Change*, 40(1), 1-22.
- VÉRON René, FEHR Garry, 2011: «State power and protected areas. Dynamics and contradictions of forest conservation in Madhya Pradesh, India», *Political Geography*, 30, 282-293.

